

THE RITIORIAN SPATIAL MASTER PLANNING OF XINRONG

# 新荣区国土空间总体规划

[2021-2035]

草案公示

[2023年3月]



## 走进新荣

**人口:** 2021年全区常住人口**8.74万**,  
城镇化率**41.07%**

**经济:** 2021年全区地区生产总值  
**78.42亿元**

**国土:** **1091.26平方公里**, 七分山  
三分田、沃土良田青山间

### 京津冀风沙源治理重点区

在全国视角下，新荣区地处西北干旱半干旱区与东部季风区的过渡地带，是阻挡北部荒漠南下的重要屏障，全区生态保护工作应以防风固沙和水土保持为重点。

### 特色文化旅游资源富集

有边墙五堡、塞外四堡等13座军事关堡，424座烽火台，堪称长城古堡之乡。目前唯一能确认的北魏平城时期皇家陵园遗址——方山永固陵。明朝大同“云中八景”，新荣有三，魏陵烟雨、采凉积雪、雷公返照。

### 晋北北向开放的重要门户

地处山西省正北端，是山西的北大门，对外开放的“桥头堡”，是乌大张合作的主节点，也是跨省区域产业协作示范区，同时肩负着承接京津冀产业转移的功能。

### 大同市北部的生态涵养地

在桑干河流域的格局中，新荣区位于桑干河重要支流御河的上游，是流域生态循环过程重要源点。

# 前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。国土空间规划在国家规划体系中具有基础性作用，为经济社会高质量发展提供空间保障，对其他规划涉及的开发保护活动提供指导和约束。

《大同市新荣区国土空间总体规划（2021—2035年）》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对山西“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的重大部署，围绕市委“奋斗两个五年，跨入第一方阵”的战略目标，深度融入大同市国家区域重点城市建设，立足区位优势，集中力量建设“同城一体化先行区、特色产业链集聚区、文旅大融合示范区”，统筹发展和安全、开发和保护，构建安全韧性、绿色高效、节约集约的国土空间保护开发格局。

# 目录 CONTENTS

## 01 规划总则

- 1.1 规划原则
- 1.2 规划范围
- 1.3 规划期限

## 02 目标与战略

- 2.1 城市定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 空间战略

## 03 优化国土空间格局

- 3.1 落实主体功能区战略
- 3.2 严守空间底线
- 3.3 构筑国土空间开发保护格局
- 3.4 严格保护农业空间
- 3.5 筑牢生态安全屏障
- 3.6 优化城镇空间格局

## 04 推动绿色发展

- 4.1 加强自然资源保护
- 4.2 建立自然保护地体系
- 4.3 推进国土整治和生态修复

## 05 彰显魅力空间

- 5.1 保护利用历史文化遗产
- 5.2 打造全域魅力空间
- 5.3 塑造城乡特色风貌

## 06 强化要素保障

- 6.1 优化综合交通体系
- 6.2 优质公共服务体系
- 6.3 完善市政基础设施
- 6.4 提升城市安全韧性

## 07 提升城市发展能级

- 7.1 优化中心城区功能结构
- 7.2 营造高品质蓝绿空间
- 7.3 完善道路交通系统

## 08 实施保障体系

- 8.1 规划实施传导
- 8.2 规划实施保障

# 01

## 规划总则

### GENERAL PROVISIONS

- 规划原则
- 规划范围
- 规划期限

XIN RONG

# 1.1 规划原则



## □ 底线约束，绿色发展

坚持保护优先、集约节约，在“双评价”的基础上，严格落实上位规划的管控性要求和约束性指标，严守生态安全、国土安全、粮食安全和历史文化保护线，推动形成绿色发展方式和生活方式。

## □ 区域协同，城乡融合

从区域视角谋划新荣区功能定位，加强区域内生态共保、环境共治、设施共享、产业共兴；融入晋北城镇圈、乌大张协同发展；坚持城乡融合发展，推进城乡基本公共服务均等化，促进城乡要素合理流动。



## □ 以人为本，提高品质

坚持以人民为中心，优化国土空间功能和布局，统筹三生空间，完善功能，改善环境，提高品质，提高资源利用质量和效率，促进城乡发展方式由外延扩张向内涵提升转变。

## □ 因地制宜、营造特色

保护自然山水格局，结合新荣区资源禀赋，制定国土空间保护和利用策略；传承自然和历史文化脉络，保护利用山水林田湖草等自然资源和历史文化遗存等人文资源，营造本地特色，引导特色发展。



## □ 多规合一、全区管控

落实主体功能区战略，将各类空间性规划融合为统一的国土空间规划，实现城乡空间规划全区覆盖、全要素管控。将各相关专项规划叠加到统一的国土空间基础信息平台上，形成全区“一张图”。

## 1.2 规划范围

### 新荣区全域

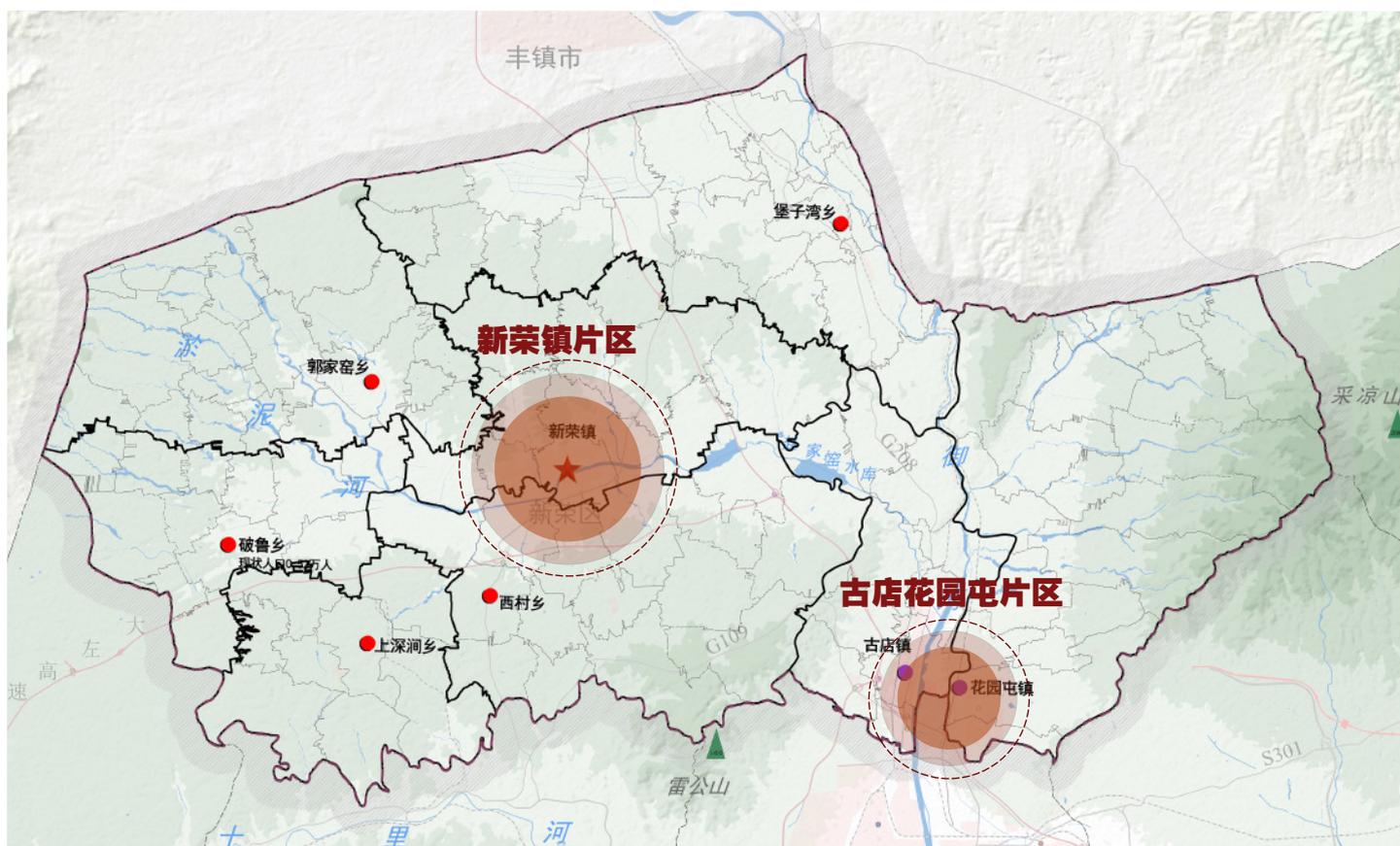
包括**三镇四乡**，新荣镇、古店镇、花园屯镇、郭家窑乡、破鲁乡（与上深涧乡合并）、堡子湾乡、西村乡，国土空间总面积为**1091.26平方公里**。

### 中心城区

包括**新荣镇片区**和**古店花园屯片区**两部分，总面积约44.41平方公里。

## 1.3 规划期限

规划期限为**2021年至2035年**。基期年为2020年，近期为2025年，远期为2035年，远景展望至2050年。



# 02

## 目标与战略 GOALS AND STRATEGIES

- 城市定位
- 发展目标
- 空间战略

XIN RONG

## 2.1 城市定位



### 山西省特色产业链集聚区

围绕大同市“十大产业”布局，加快构建“4+3”产业链，深度拓展新能源产业链，做大做强新材料产业链，做精做优特钢材料产业链，培育特优农业种养加产业链，加快布局新兴产业集群，打造省域特色产业链集聚区。



### 大同文旅大融合先行区

抓住长城国家文化公园建设的战略机遇，全面挖掘具有新荣特色的文化和旅游资源，加强长城沿线合作，共建长城文化生态旅游带，落实市域产业分工，助推产业转型。



### 大同北部区域性综合交通物流枢纽

积极推进“一站两路三大商贸市场”建设，加快推动干线公路升级，打造综合交通运输通道，创建大同北部“铁路口岸——电商集散——线下商贸”等上下游关联产业集成的商贸物流集群。



### 宜居、宜业、宜游的大同古都后花园

加快古店花园屯城镇化发展，推进与大同市同城一体化建设，加强新荣镇片区的集聚功能，打造高品质人居环境、多功能产业、文化生态魅力的大同古都后花园

## 2.2 发展目标

### 阶段目标

#### 立足2025年

实现“经济总量翻番”总目标，传统产业竞争力不断增强，煤炭智慧绿色安全开发利用水平明显提高，新兴产业未来产业培育取得突破，现代服务业取得明显进展，农业现代化迈向新台阶。城镇化质量明显提升，城乡区域发展协调性进一步增强，发展空间格局更加优化。生态文明建设走在全市前列，大同北部生态涵养区的特点更加鲜明，生产方式和生活方式绿色低碳化水平全面提升。

#### 立足2035年

城市的规模能级、综合经济实力和活力明显增强，人口和经济集聚度进一步提高，在区域发展格局中的地位更加凸显，参与区域经济合作与竞争能力大幅跃升。国土生态安全格局全面建立，生态环境优越，成为晋冀蒙交汇区重要的生态文化休憩地，全面建成“宜居、宜业、宜游”大同古都后花园。

#### 立足2050年

全面实现社会主义现代化，形成富强民主、文明和谐、美丽富饶的国土空间，成为产业发达、环境友好、全面开放、生活富足的现代化区域城市。

## 2.3 空间战略

1



落实综合交通廊道，构建对外开放大格局  
推进一体化发展，主动融入大同都市区  
加强东西向联动，共建长城生态文化旅游带  
实现优势互补，打造乌大产业合作示范区

2



构建国土保护和开发总体格局  
完善中心城区功能，加强空间整合  
优化产业空间布局，推进开发区建设  
优化御河两岸空间布局，打造高质量经济发展带  
优化村镇体系，推进城乡融合发展

3



创新驱动产业升级，做大做强新材料产业链  
推进能源革命改革试点，大力发展新能源产业  
加快融入区域分工，发展特色装备制造产业  
文旅、物流双轮驱动，推动现代服务业发展  
发展特色现代农业，推进农业示范区建设

4



推进绿色发展，打造生态新荣  
弘扬地域文化，打造文化新荣

# 03

## 优化国土空间格局

IMPROVE THE PATTERN OF TERRITORIAL SPACE

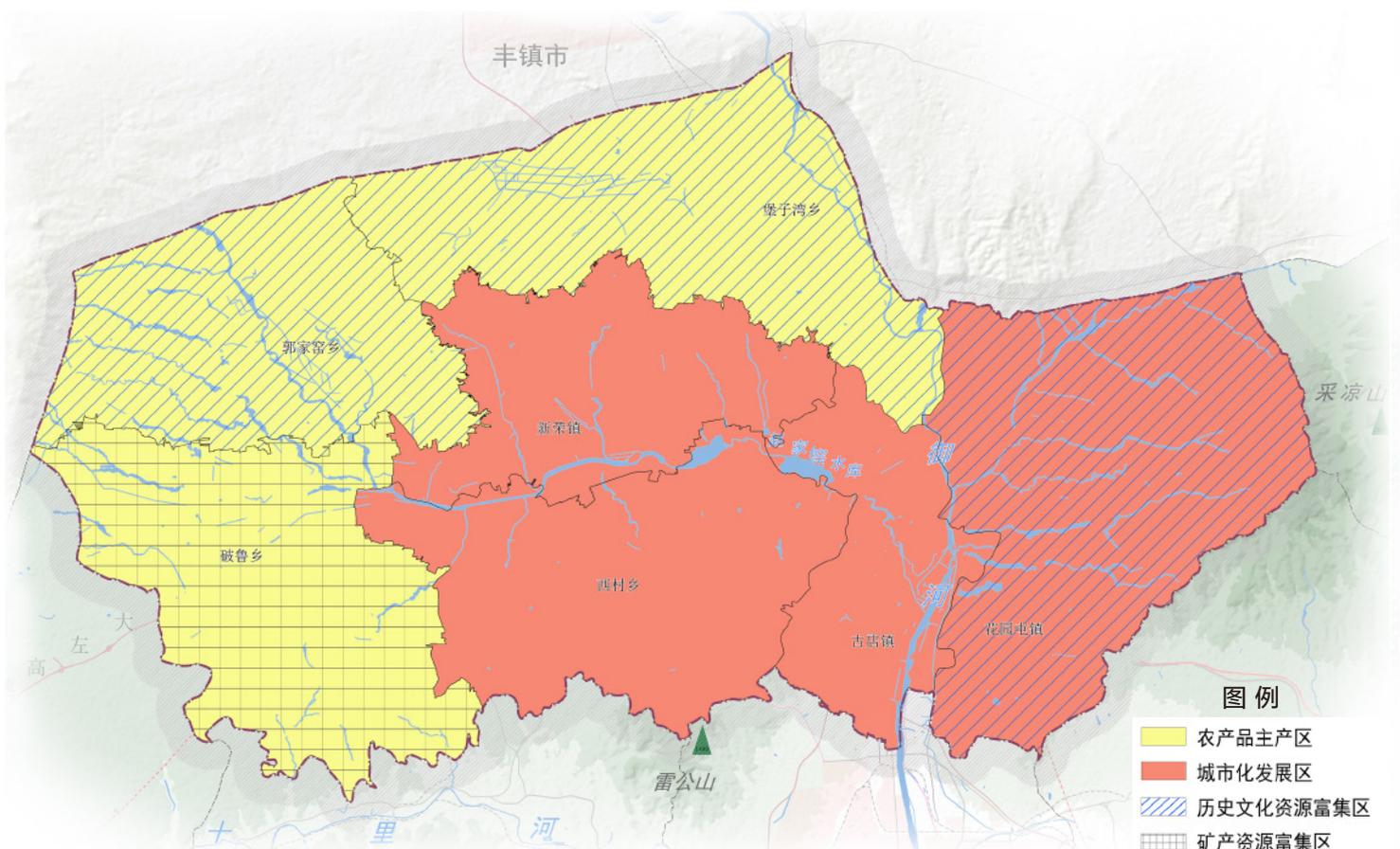
- 落实主体功能区战略
- 严守空间底线
- 构筑国土空间开发保护格局
- 严格保护农业空间
- 筑牢生态安全屏障
- 优化城镇空间格局

XIN RONG

### 3.1 落实主体功能区战略

落实全国、山西省、大同市主体功能区战略要求，确定**新荣镇、古店镇、花园屯镇**和**西村乡**为**城市化发展区**，**破鲁乡、郭家窑乡**和**堡子湾乡**为**农产品主产区**。

落实协调叠加功能，**破鲁乡**是**矿产资源富集区**，**郭家窑乡、堡子湾乡**和**花园屯镇**为**历史文化资源富集区**。



## 3.2 严守空间底线

### 永久基本农田保护红线

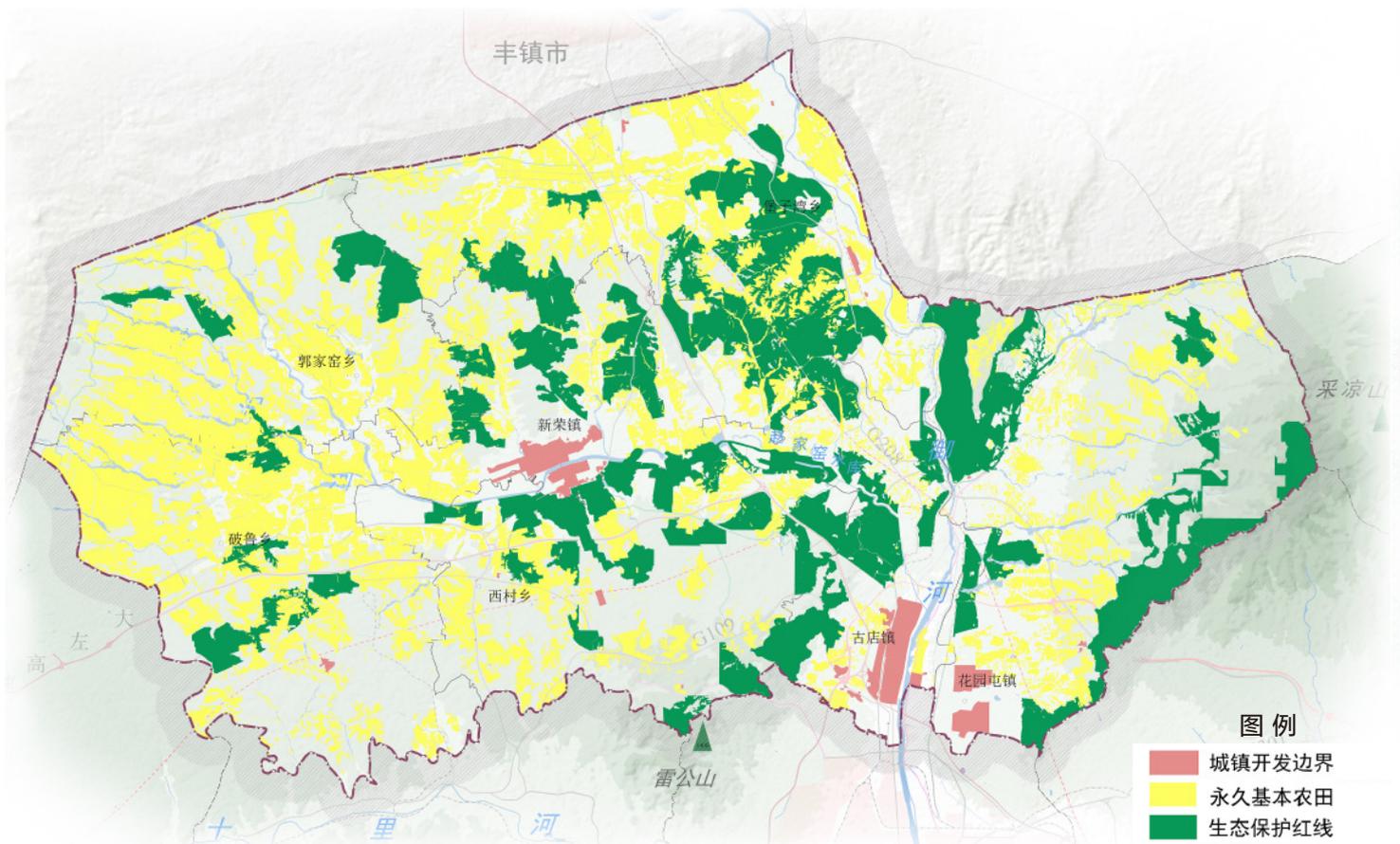
确保全区耕地保有量不低于**32617.70公顷**，划定永久基本农田面积为**30006.70公顷**。

### 生态保护红线

保障生态安全底线，维护生态系统的完整性和连续性，划定生态保护红线**20367.79公顷**。

### 城镇开发边界

全区划定城镇开发边界**1567.64公顷**，占全区国土面积的**1.44%**。



### 3.3 构筑国土空间开发保护总体格局

保障农业空间，优化农业空间结构，锚固生态空间，构建生态安全格局，优化城乡聚落，提升城市能级，构建**“两河一屏多片，一轴一带双核”**的国土空间保护开发总体格局。

#### “两河”

南北向和东西向贯穿全域的御河和淤泥河

#### “一屏”

北部长城京津冀风沙源治理生态屏障

#### “多片”

农业种植片区和生态保护控制区

#### “一轴”

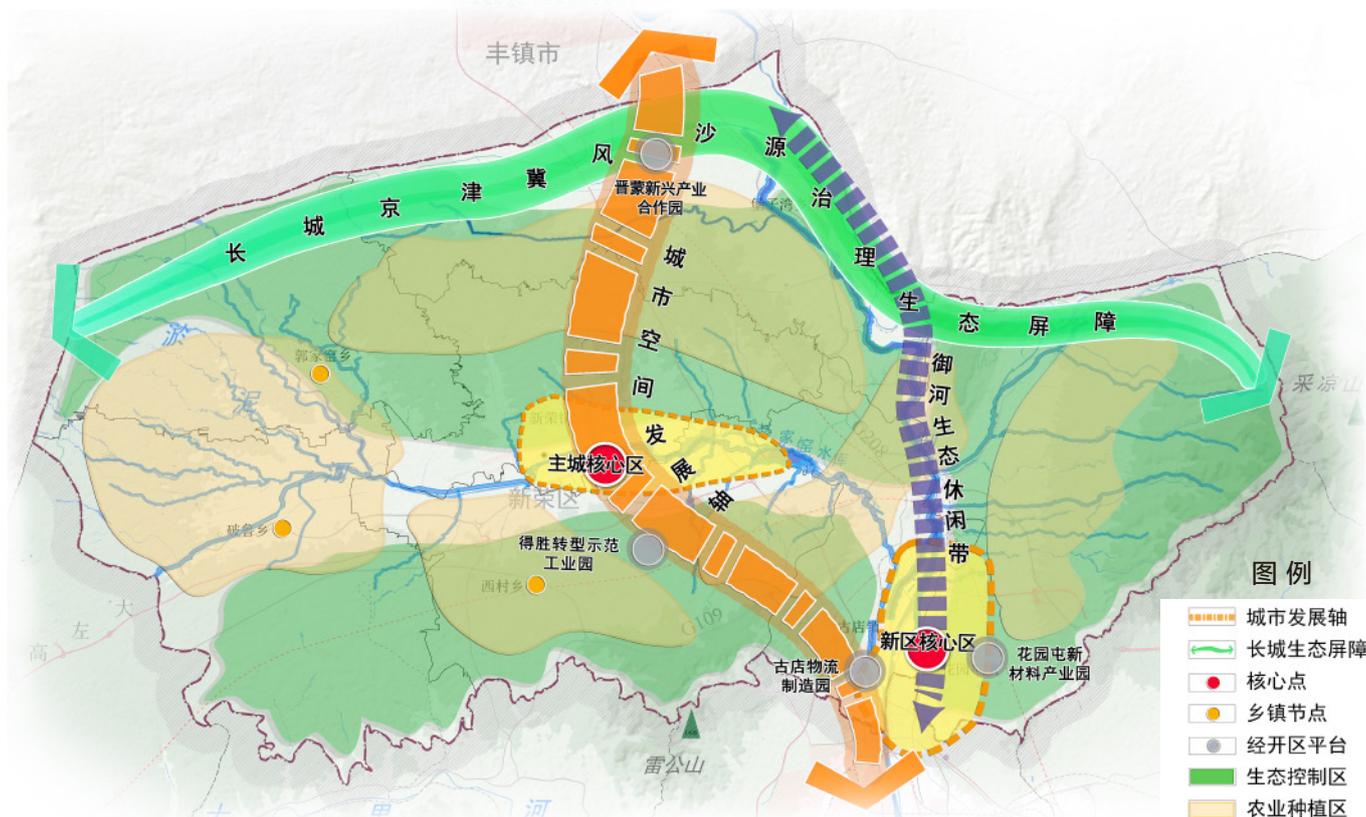
南接大同市中心城区，北向丰镇市的  
城市空间发展轴

#### “一带”

沿御河生态高质量经济带

#### “双核”

新荣老城区和古店花园屯产城融合核心区



## 3.4 严格保护农业空间

全面实施乡村振兴战略，推进城乡融合发展，促进一二三产深度融合，形成**“一核一带多片区”**的农业空间格局。

### 一核

以谢家场农业产业园为核心，重点发展农产品精深加工产业，做亮农业产业集群**“新荣元素”**，打造乡村产业高质量发展农业示范园区。

### 一带

以沿御河和雷公山周边分布的优质集中成片草地为基础，在保护生态的前提下，加强生态畜牧业基础设施建设，建设生态畜牧业发展带。

### 多片区

花卉种植区、传统种植区、苗木基地地区、特色林果区。



## 3.5 筑牢生态安全屏障

立足核心生态功能要素，构建“三核五廊、六点四区”的生态安全格局。

### 三核

东部采凉山核心区，西北部助马堡核心区和南部四家山核心区

### 五廊

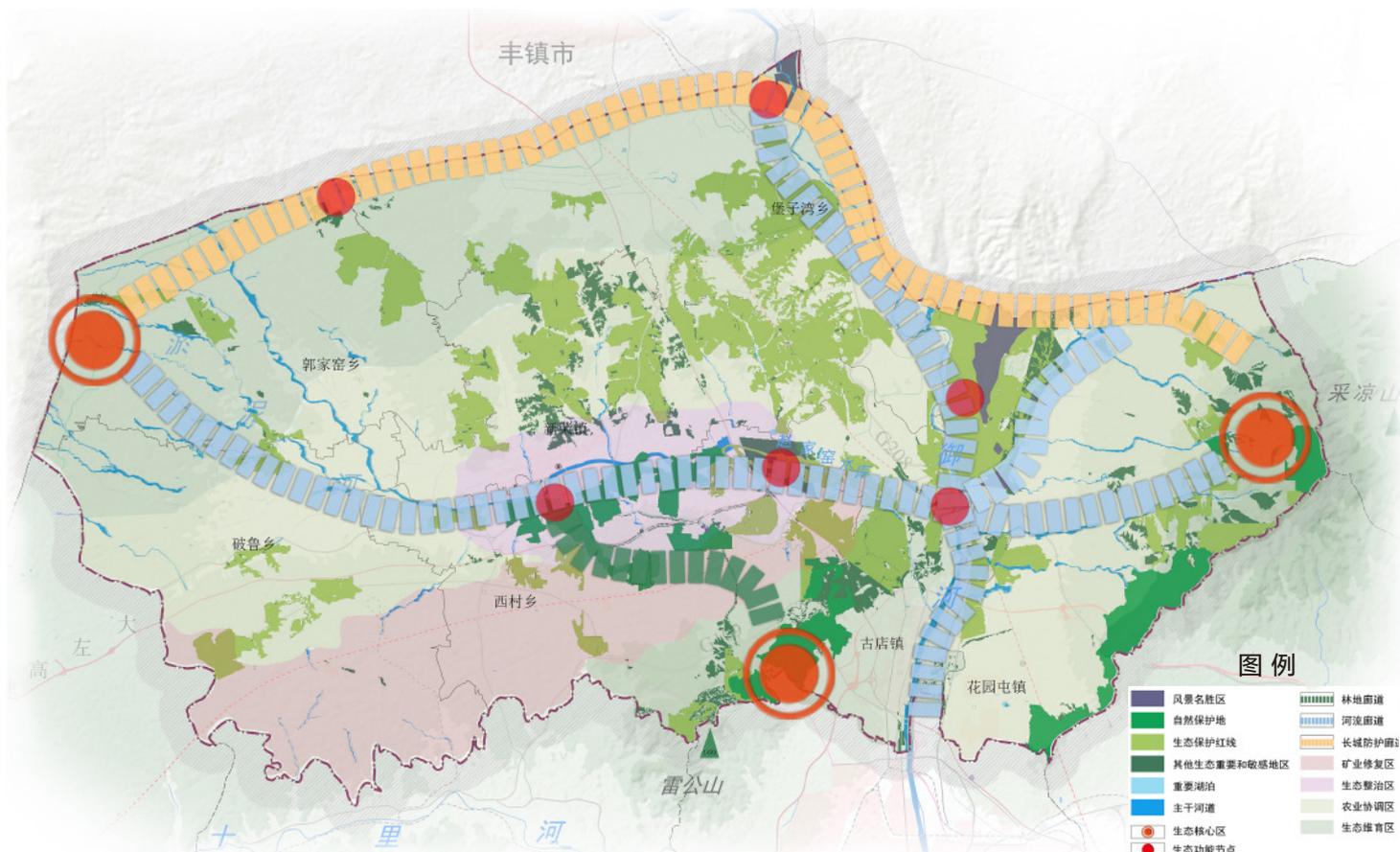
沿淤泥河、御河、万泉河、北方长城遗址及连接新荣镇与四家山的林地长廊共五条廊道

### 六点

城南林地、赵家窑水库、得胜堡、方山、弥陀山、汇流节点共六个节点

### 四区

北部的生态维育区，中部的农业协调区、生态整治区以及南部的矿业修复区



## 3.6 优化城镇空间格局

规划“一主两副，一轴一带两区”的城镇空间结构。

**一主**

区政府所在地，新荣区区域中心，政治、经济、文化中心

**两副**

古店、花园屯两个重点城镇

**一轴**

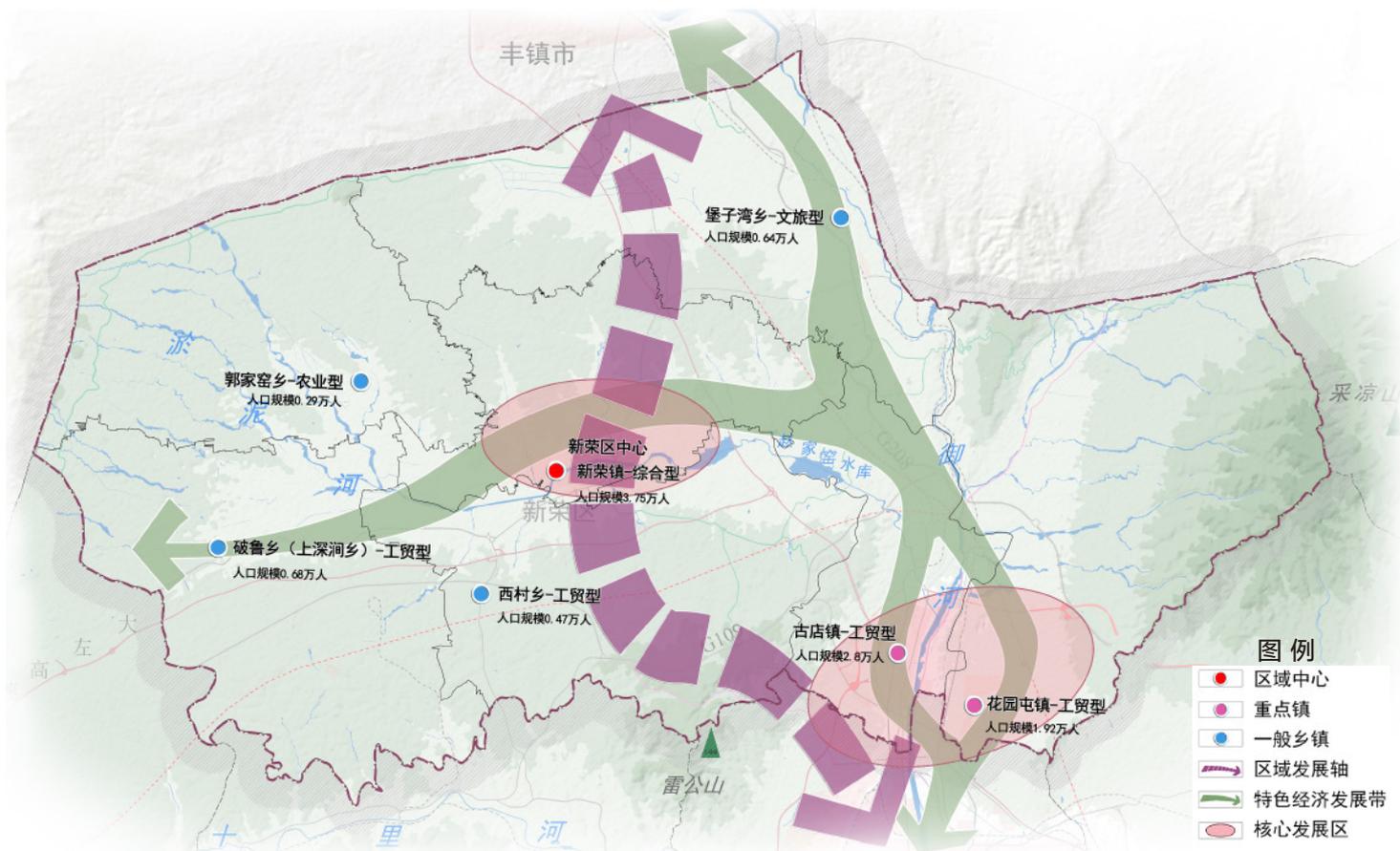
以得胜大道、云丰公路为区域发展轴线

**一带**

依托重要交通干线、新荣经济技术开发区和文化旅游资源，形成新荣区的特色经济发展带

**两区**

中心城区新荣镇片区、古店花园屯片区两个城镇集中发展区



# 04

## 推动绿色发展

PROMOTE GREEN DEVELOPMENT

- 加强自然资源保护
- 建立自然保护地体系
- 推进国土整治和生态修复

XIN RONG

## 4.1 加强自然资源保护



### 耕地资源

严格保护耕地，坚守最严格的耕地保护制度，对新增建设用地确实需占用现状稳定耕地的，按照耕地数量、质量、生态“三位一体”的要求实现占补平衡，保证耕地面积不减少。规划至2035年，耕地保有量不低于32617.70公顷。



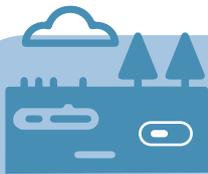
### 水资源

严格用水总量、用水效率、水功能限制纳污三条红线，落实水资源消耗总量与强度双控。优化水资源利用结构，提高水资源利用效率，加强重要饮用水水源地保护，加强河湖水系保护。



### 林草资源

调整林地结构，保障生态用地，加大天然草地的保护力度，构建合理的林草地保护体系，加强林地用途管制，全面落实林长制。



### 湿地资源

对所有湿地进行全面保护和分级管理，严格湿地用途管制，确保湿地面积不减少，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性，全面提升湿地保护水平。



### 矿产资源

划定石墨带矿产资源分布区，明确禁止开采区、限制开采区、允许开采区。提升矿产资源开发利用水平和效率，引导矿山企业依法开采矿产资源，控制开采总量、减少矿山数量、遵守矿山准入。

## 4.2 建立自然保护地体系

### 自然公园

五旗国家级沙漠自然公园

（1708.79公顷）

左云鹊儿山国家级沙漠自然公园

（0.03公顷）

云冈国家级森林自然公园

（2240.27公顷）

长城山省级森林自然公园

（392.69公顷）



## 4.3 推进国土整治和生态修复

### 国土整治



#### □ 推进农用地综合整治

实施农田水污染综合治理，以其他草地、盐碱地、沙地、裸土地作为基础，适度开发耕地后备资源，推进高标准农田建设。



#### □ 推进建设用地整治

农村建设用地整理、工矿废弃地复垦、农村低效用地再开发。

### 生态修复



#### □ 加强矿山生态修复治理



#### □ 推进湿地与水域生态修复



#### □ 强化林草生态系统修复

# 05

## 彰显魅力空间 DISPLAY CHARMING SPACE

- 保护利用历史文化遗产
- 打造全域魅力空间
- 塑造城乡特色风貌

XIN RONG

## 5.1 保护利用历史文化遗产

严格保护和管控各类历史文化遗存本体及其环境，明确空间管控要求。完善由世界文化遗产、历史文化名村、文物保护单位、传统村落、地下文物埋藏区、非物质文化遗产等构成的历史文化遗产保护体系。



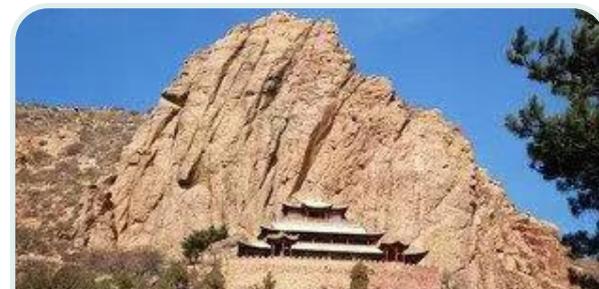
长城



得胜堡



慧泉禅寺



太玄观



方山永固陵



非物质文化遗产

## 5.2 打造全域魅力空间

以保护与传承长城文化、北魏文化为重点，构建“**两核、两带、多点**”的历史文化空间格局，打造全域魅力空间。

### 2大 历史文化核心区

长城—古堡文化核心区  
方山—北魏文化核心区

### 多个 文化景观节点

包括方山永固陵、红石崖、采凉山、得胜堡、镇羌堡、拒门堡、破鲁堡、宁静寺、饮马河湿地，古长城森林公园、四家山生态园等文化景观节点。

### 2条 历史文化展示带

内、外长城文化带，保护长城及其沿线历史文化资源，开展沿线考古；保护沿线村镇格局、风貌和建筑遗存等。



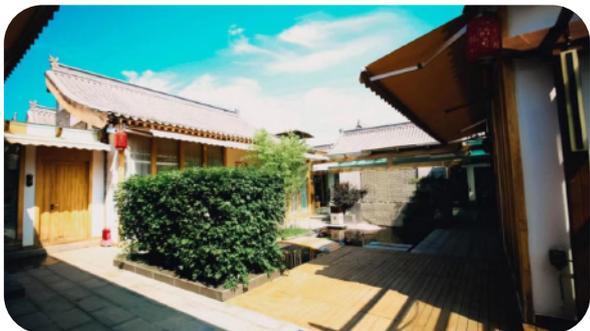
## 5.3 塑造城乡特色风貌

### 长城古堡风貌区

注重城乡建设对历史景观格局的尊重，强化建设与保护并进，将人造景观与自然生态相融，构建文化与特色一体的景观风貌空间结构，体现长城古堡文化。



### 现代宜居风貌区



鼓励采用现代建筑设计手法与材料，建筑风格应简洁明快，体现简约大气的现代风格。

### 生态自然风貌区

强调城乡建设对自然环境格局的尊重，强化建筑体量控制，加强与自然生态景观格局的融合。



### 山景水韵风貌区



顺应山形水势，注意保护重要观山视廊与亲水通道，形成城景合一、点状发展、山水互动的特色风貌。

# 06

## 强化要素保障

ENHANCED FACTOR GUARANTEE

- 优化综合交通体系
- 优质公共服务体系
- 完善市政基础设施
- 提升城市安全韧性

XIN RONG

## 6.1 优化综合交通体系

发挥山西省北方门户作用，畅通连接内蒙古地区北向开放大通道，优化铁路客货运站等枢纽布局，提升新荣综合交通枢纽的服务功能，强化对区域的辐射带动作用。



### 形成高速铁路、普通铁路两级铁路系统

新建集大原、大鄂高铁，规划预留大同北站，强化铁路客运枢纽地位。保留孤山站、黍地沟站和堡子湾站，提升古店镇的火车站能级，提高铁路运输能力。



### 构建高效互通的公路交通骨架

#### 高速公路

新建大同北绕城高速，与大左高速、二广高速共同形成东西贯通、南北直达的“十”字型高速网络系统，加强新荣区和各县区之间的交通联系。

#### 国省干线

推进国道109云冈峪文化长廊，国道109、208、512改线工程，全面融入晋冀蒙三省联系通道。

#### 县乡公路

农村公路网络化水平显著提高，实施县乡公路升级改造，全面推进“四好农村路”建设。



## 6.2 优质公共服务体系

### 完善城乡公共服务设施

以“公共基础设施服务均等化配置”为目标，以农村居民的日常出行规律为依据，以交通可达性为约束条件，构建“中心城区——乡镇——一般村”三个层级生活圈体系，强化城镇与乡村层面对农村基本公共服务供给的统筹。

#### 教育设施

建设体系完整、布局合理、发展均衡的公共优质教育体系，基本实现公共教育服务均等化

#### 医疗设施

健全医疗卫生服务体系，优化公共卫生资源布局，提升公共卫生服务普惠均等化水平

#### 文化设施

建立公共文化服务城乡联动机制，保障区域城乡公共文化服务全覆盖

#### 体育设施

推进公共体育服务体系建设，引导体育健身设施向镇村延伸，广泛开展全民健身运动

#### 养老设施

完善居家社区机构协调、医养康养相结合的养老服务体系

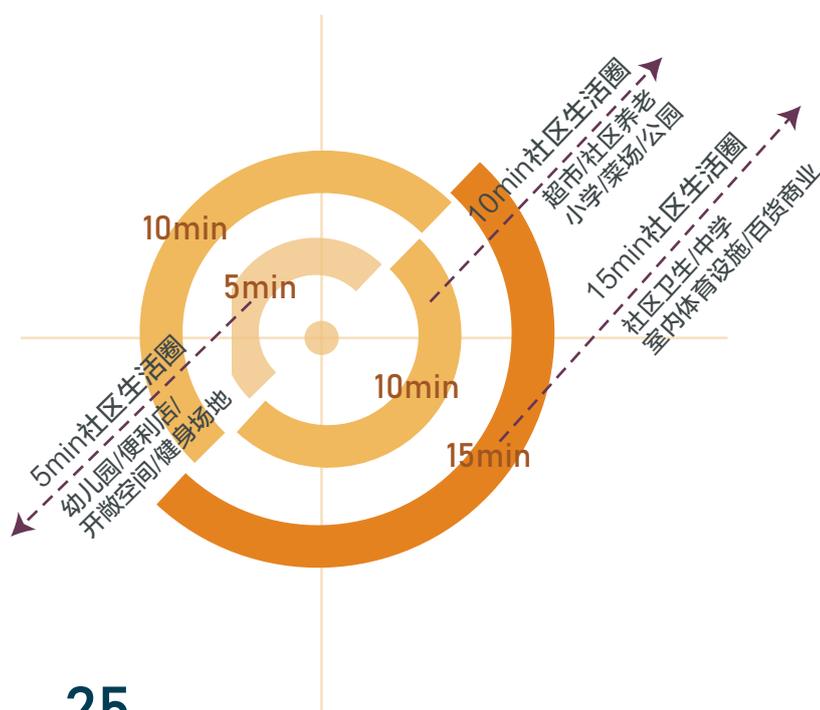
#### 社会福利设施

建立配置合理、覆盖城乡、层次齐全、惠及全区居民的社会福利保障体系

### 打造优质社区生活圈

15min

规划形成“15分钟、10分钟、5分钟”社区生活圈，推动社区基本公共服务设施均等化、服务范围全覆盖。



## 6.3 完善市政基础设施

### 构建城乡一体的供水格局

至2035年，中心城区及各乡镇集中供水普及率达到100%，全区生活饮用水水质达标率100%。

### 完善排水体制，强化污水处理及再生水利用

完善雨、污分流的排水系统。统筹城乡污水处理设施布局，推进非常规水资源利用。至2035年，全区城镇污水处理率达到100%，实现城乡污水分片、分级、高标准治理。

### 构建绿色低碳的能源保障体系

供电

强化区域内电力基础设施建设，至2035年，规划新增500KV新能源汇集站1座、220KV变电站3座、110KV变电站8座。

供热

推进热电联产集中供热，引入京隆电厂热源，建设丰大（新荣段）供热长输管线。

供气

完善天然气输配系统和输气设施，新建丰镇至大同燃气长输管线，建设玄武岩分输站至花园屯、马厂门站至花园屯燃气管线；建设马厂门站、新荣镇调压站、花园屯调压站及LNG储配站。

### 构建可持续的固废全过程管理体系

至2035年，中心城区基本建成生活垃圾分类处理系统，城镇生活垃圾无害化处理率达到100%。

### 建立泛在便捷信息服务网络

加快5G网络建设，拓展5G场景应用，中心城区及重点区域实现5G网络全覆盖。

## 6.4 提升城市安全韧性



### 至2035年实现：

#### 防洪：

淤泥河和饮马河按50年一遇标准设防；御河按200年一遇防洪标准设防，万泉河、圈子河、鲁家沟和光明沟采用20年一遇标准设防；其他支流和边山冲沟按10年一遇设防。

#### 消防

建设消防站责任区的面积宜为4—7平方千米。新荣镇片区新建一级消防站和特勤消防站各1座。古店花园屯片区建设2个二级消防站。乡镇、农村地区建设专职消防站或义务消防队。

#### 人防

到2035年，人均防护面积不低于1.5平方米。

#### 防灾避难

紧急避难疏散场地应不小于1平方米/人，固定避难疏散场地应不小于2平方米/人。

#### 应急管理体系

构建应急指挥系统，加强区域应急通道建设，完善应急避难场所建设，建立应急物资储备库，提高生命线工程冗余度。

# 07

## 提升城市发展能级

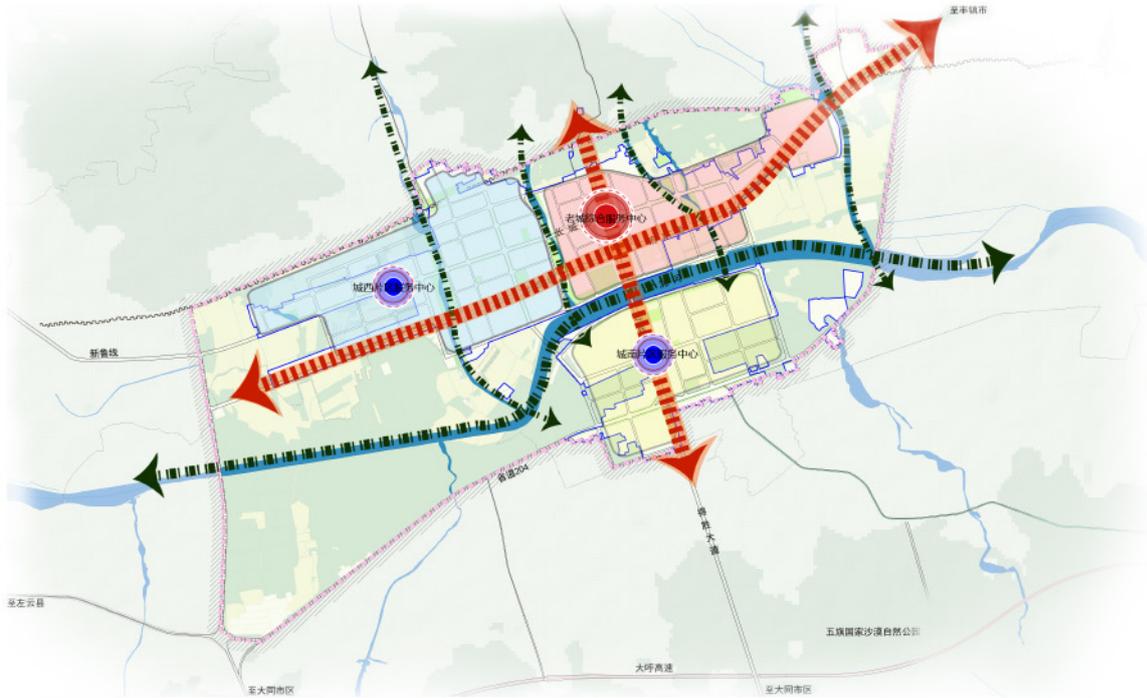
UNGRADE URBAN DEVELOPMENT LEVEL

- 优化中心城区功能结构
- 营造高品质蓝绿空间
- 完善道路交通系统

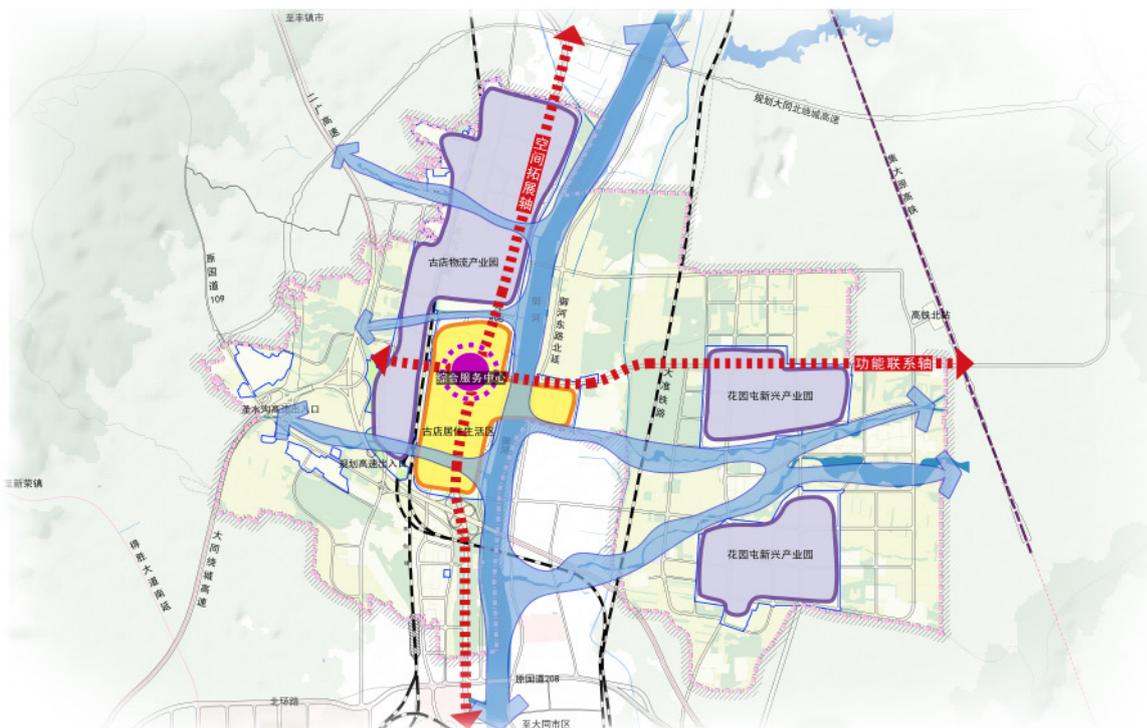
XIN RONG

## 7.1 优化中心城区功能结构

规划中心城区新荣镇片区空间结构为“一核双心，两轴三片五通廊”



规划中心城区古店花园屯片区空间结构为“一心两轴三片区，蓝绿交织产城融”



## 7.2 营造高品质蓝绿空间

以自然山水蓝绿格局为基础，以城市公园绿地为重点，以街头绿地为点缀，以道路绿化和片区间隔离绿带以及沿河绿化景观带为网络，以休闲广场、绿化广场为亮点，营造高品质蓝绿空间。

### 一带

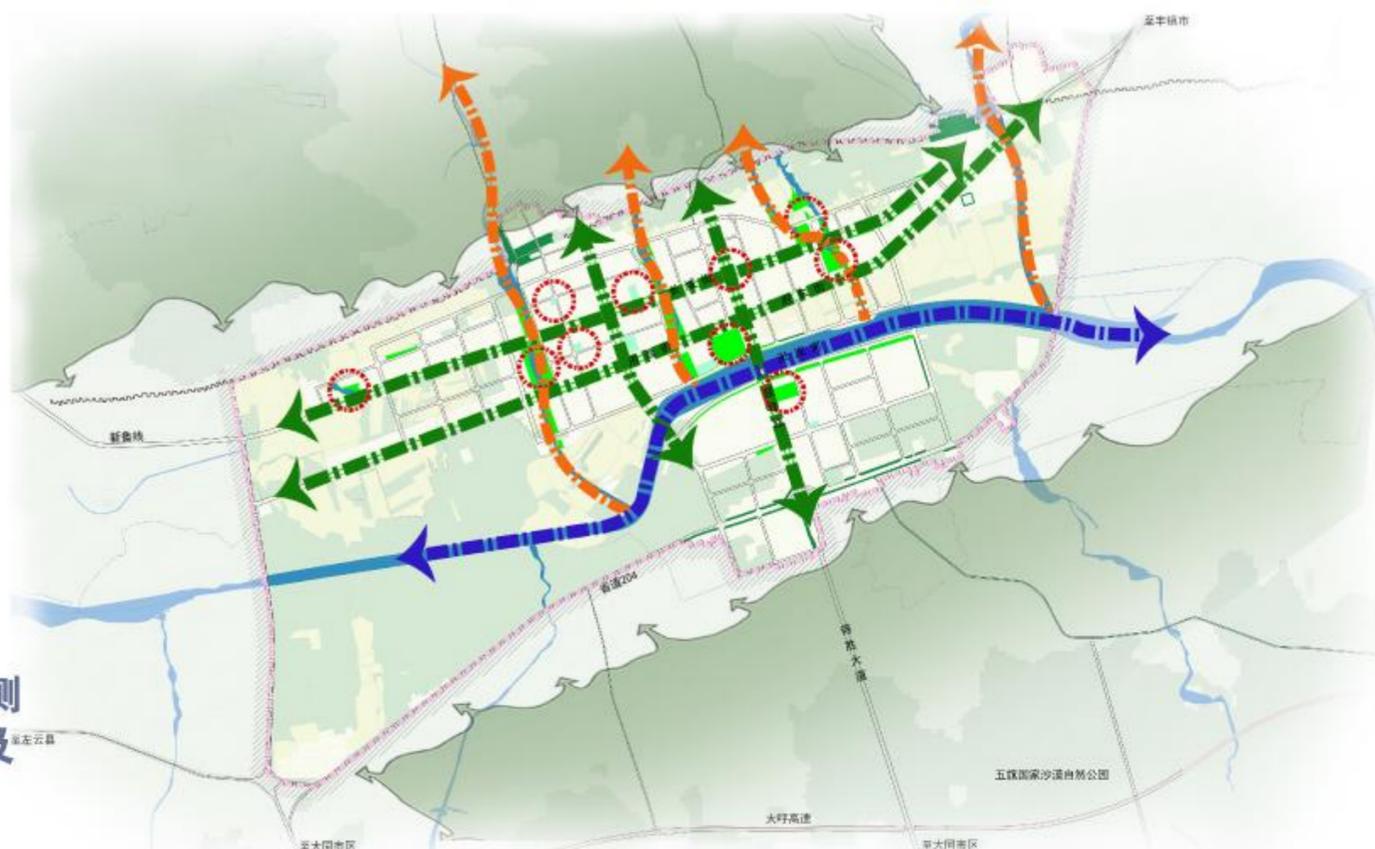
淤泥河滨水生态景观带

### 两屏

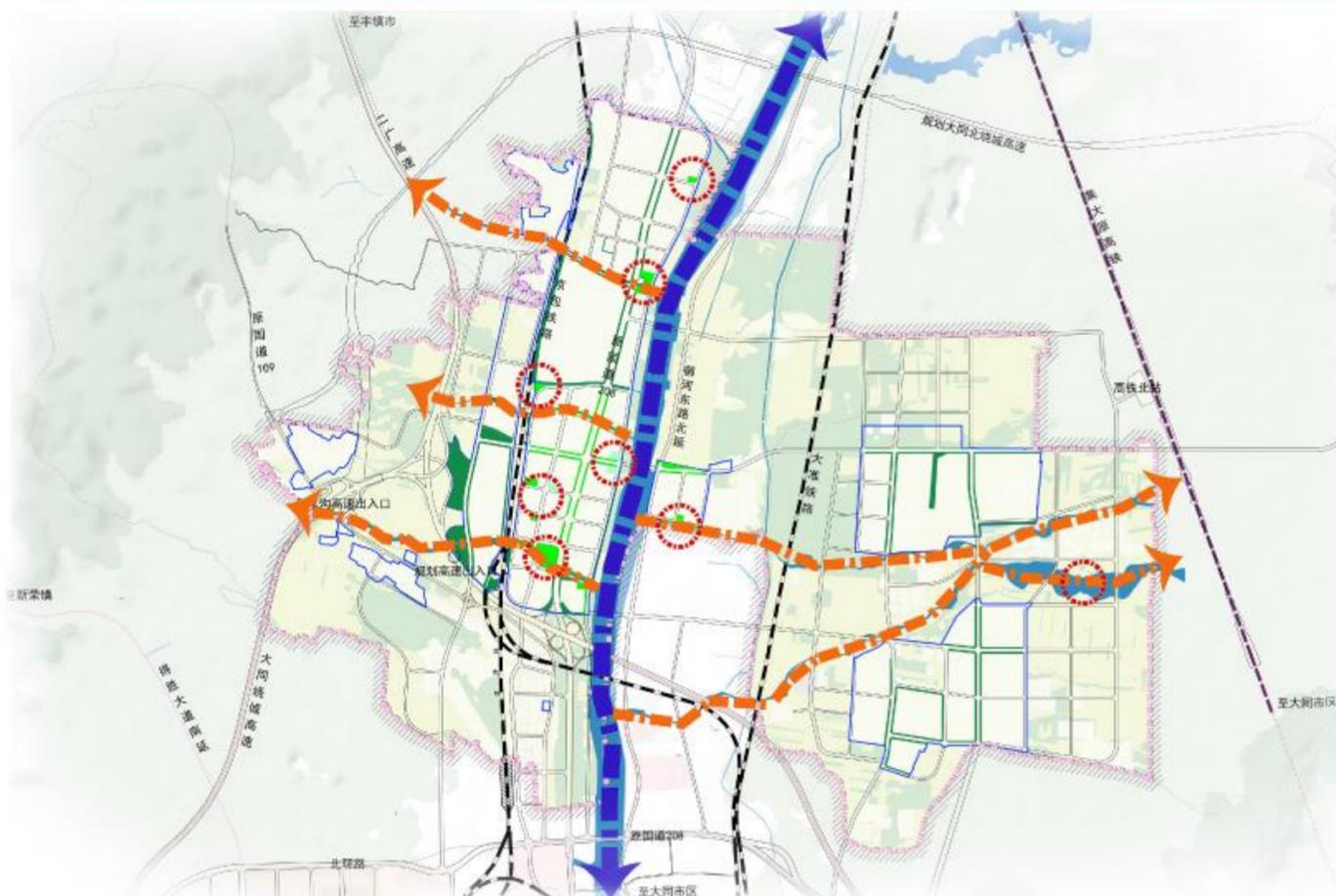
北部古长城公园、南部五旗沙漠公园生态绿化屏障

### 多点、多廊

隽秀公园、广场、沟渠两侧绿地、城市道路两侧绿地及带型防护绿地



规划建设“**一廊五带多点**”的蓝绿空间结构。一廊为御河生态廊道，五带为汇入御河的五条沟渠及沿岸绿化组成的景观带，多点为古店公园及其它绿地广场开敞空间。



### 一廊

御河生态廊道

### 五带

汇入御河的五条沟渠及沿岸绿化组成的景观带

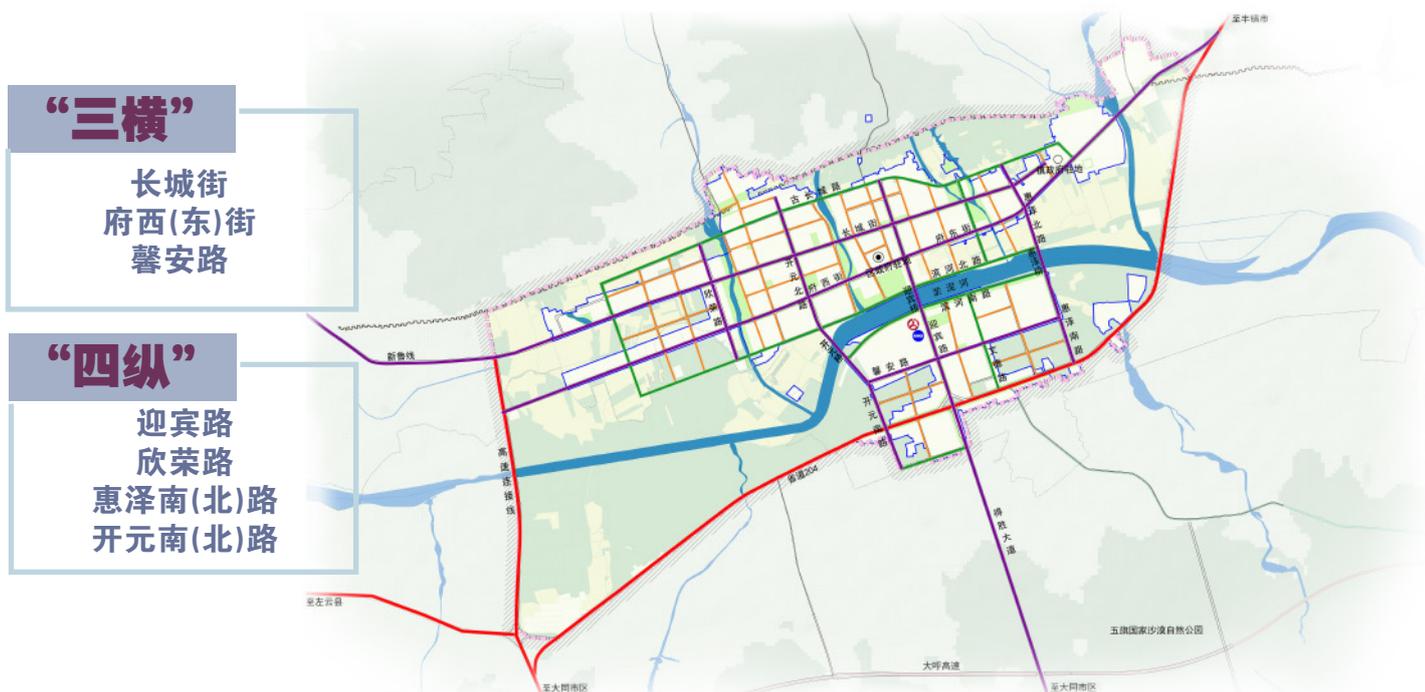
### 多点

古店公园及其它绿地广场开敞空间

## 7.3 完善道路交通系统

引导城市道路网络与空间布局相协调，形成主干路、次干路、支路三级城市道路等级结构。推进“小街区、密路网”建设，至2035年，路网密度不低于8千米/平方千米。

### 规划形成“三横四纵”骨架路网结构



### 规划形成“三横三纵”骨架路网结构



# 08

## 实施保障体系

IMPLEMENTATION GUARANTEE SYSTEM

- 规划实施传导
- 规划实施保障

XIN RONG

## 8.1 规划实施传导

### 乡镇级规划传导

乡镇级国土空间总体规划应落实本规划确定的规模等级和职能定位，结合本辖区内资源禀赋条件，进一步细化规划分区及保护与发展的管控要求，严格落实耕地保有量、永久基本农田保护面积等各项约束性指标。

### 专项规划传导

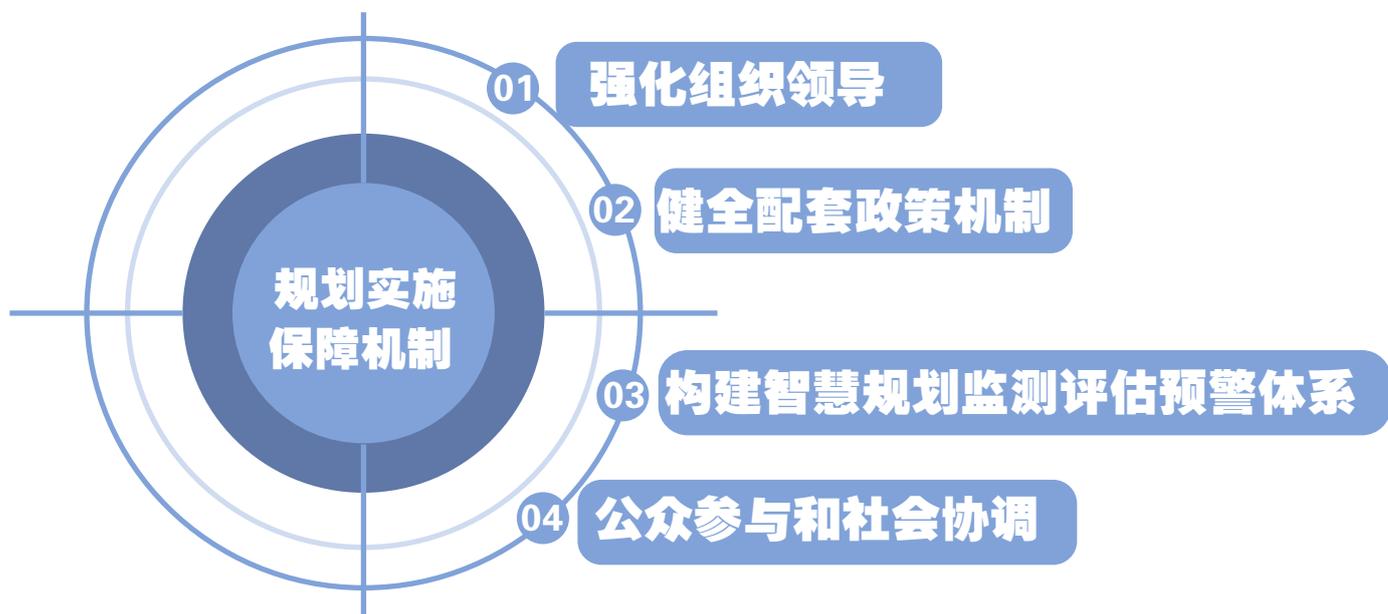
以“统一空间管控、统一规划底板”做好管控，明确专项目录清单，通过“一张图”平台叠加各专项规划空间需求。各部门编制的专项规划应做好与本规划的衔接，涉及国土空间开发保护的安排应符合本规划。

### 详细规划指引

城镇开发边界内的详细规划。依据区位特征、行政管辖和功能定位的不同，划定编制单元，采用“用途准入+指标控制+原则指引”的方式进行管理，应落实功能区内主要用地的规划指标。

城镇开发边界外的村庄规划。落实三条控制线、国土分区等控制性要求，按照村庄类型开展村庄规划编制，规划应补充村庄公用设施、改善村庄公共环境与配套设施、提出村庄环境绿化美化措施等内容。

## 8.2 规划实施保障



新荣2035  
我们共同描绘!

# 大美新荣

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，  
请与新荣区自然资源局联系